

Projekt z dnia 5 kwietnia 2007 r.

Rozporządzenie Ministra Transportu¹

z dnia 2007 r.

w sprawie szczegółowej zawartości dokumentacji bezpieczeństwa tuneli o długości powyżej 500 m, znajdujących się w transeuropejskiej sieci drogowej²

Na podstawie art. 24d ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 oraz Nr 23, poz. 136) zarządza się, co następuje:

§1. 1. Dokumentacja bezpieczeństwa tunelu określa środki zapobiegawcze i ochronne, konieczne dla zapewnienia bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego w tunelu, biorąc pod uwagę strukturę ruchu drogowego i inne uwarunkowania związane z konstrukcją i otoczeniem tunelu.

2. Dokumentacja, o której mowa w pkt. 1 stanowi integralną część dokumentacji tunelu gromadzonej przez zarządzającego tunelem.

§2 1. Przed rozpoczęciem robót budowlanych zarządzający tunelem sporządza dokumentację bezpieczeństwa dla tunelu na etapie projektowym i zasięga opinii urzędnika bezpieczeństwa.

2. Dokumentacja bezpieczeństwa tunelu na etapie projektowania obejmuje w szczególności:

- 1) opis planowanej budowli tunelu i dostępu do niej, wraz z planami niezbędnymi dla przedstawienia założonych rozwiązań dotyczących użytkowania budowli;

¹ Minister Transportu kieruje działem administracji rządowej - transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu (Dz. U. Nr 131, poz. 923).

² Niniejsze rozporządzenie dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy nr 2004/54/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie minimalnych wymagań bezpieczeństwa dla tuneli w transeuropejskiej sieci drogowej (Dz. Urz. UE L 167 z 30.04.2004, str. 39; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne , rozdz. 7, t. 8, str. 309).

- 2) prognozę ruchu drogowego, zawierająca także planowane warunki przewozu towarów niebezpiecznych wraz z analizą ryzyka;
- 3) analizę ryzyka sporządzaną w przypadku przewidzianych przewozów towarów niebezpiecznych, których rodzaj i procentowy udział w ruchu drogowym może stanowić zagrożenie bezpieczeństwa użytkowników oraz w przypadku, gdy tunel nie spełnia wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Transportu w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogowe obiekty inżynierskie i ich usytuowanie.
- 4) badanie szczególnych zagrożeń, opisujące możliwe wypadki, jednoznacznie wpływające na bezpieczeństwo uczestników ruchu w tunelach, które mogą się zdarzyć podczas użytkowania tunelu oraz charakter i rozmiar ich możliwych skutków oraz zawierające opis z uzasadnieniem zastosowania środków w celu zmniejszenia prawdopodobieństwa wypadków i ich skutków ;
- 5) opinię ekspertów w sprawie bezpieczeństwa tunelu.

3. Zarządzający tunelem przedkłada dokumentację bezpieczeństwa wojewodzie wraz z opinią urzędnika bezpieczeństwa.

§3. 1. Dokumentacja bezpieczeństwa tunelu, będącego na etapie oddawania do użytkowania, oprócz elementów, wymienionych w §2 pkt. 2 obejmuje:

- 1) opis organizacji zarządzania tunelem (*zasoby ludzkie i materialne*) oraz instrukcje określone przez zarządzającego tunelem, w celu zapewnienia bezpieczeństwa użytkowania tunelu;
- 2) plan postępowania awaryjnego, opracowany przy udziale służb ratunkowych, uwzględniający także osoby niepełnosprawne.

2. Zarządzający tunelem przekazuje dokumentację bezpieczeństwa tunelu, o której mowa w ust. 1, wraz z opinią urzędnika bezpieczeństwa, do wojewody.

3. Wojewoda wyraża zgodę na wstępne dopuszczenie do użytkowania tunelu, a w przypadku częściowego dopuszczenia określa warunki tego dopuszczenia, informując o tym służby ratunkowe.

4. 1. Dokumentacja bezpieczeństwa tunelu, będącego w użytkowaniu, oprócz elementów, wymienionych w § 3 pkt. 1. obejmuje:

- 1) sprawozdanie i analizę w sprawie znaczących zdarzeń i wypadków, które miały miejsce w tunelu;

2) wykaz przeprowadzonych ćwiczeń bezpieczeństwa i analizy wyciągniętych z nich wniosków.

2. W przypadku istotnej zmiany parametrów technicznych tunelu i urządzeń bezpieczeństwa oraz organizacji ruchu drogowego, wymagającej opracowania nowej dokumentacji projektowej, budowlanej lub stałej organizacji ruchu, zarządzający tunelem występuje o zgodę wojewody zgodnie z trybem określonym w §3 pkt. 2 i 3.

3. Zarządzający tunelem informuje urzędnika bezpieczeństwa o każdej zmianie parametrów technicznych tunelu i urządzeń bezpieczeństwa oraz organizacji ruchu drogowego, która nie podlega przepisom określonym w ust 2 oraz dostarcza szczegółową dokumentację dotyczącą tych zmian przed ich wprowadzeniem.

4. Urzędnik bezpieczeństwa bada skutki zmian, o których mowa w ust. 2-3 i wydaje opinię zarządzającemu tunelem.

5. Zarządzający tunelem, przekazuje opinię, o której mowa w ust. 4 wojewodzie i służbom ratunkowym.

§5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji wprowadzonej zmianą ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2086, z późn. zm.). Niniejsze przepisy wdrażają postanowienia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2004/54/WE z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie minimalnych wymagań bezpieczeństwa dla tuneli w transeuropejskiej sieci drogowej (Dz. Urz. WE L 167 z 30.04.2004, str. 39-91); Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 8, str. 309-329, w zakresie dokumentacji bezpieczeństwa tuneli o długości powyżej 500 m, znajdujących się w transeuropejskiej sieci drogowej. (stanowi to załącznik II do ww. dyrektywy).

Dokumentacja bezpieczeństwa tunelu określa środki zapobiegawcze i ochronne, konieczne dla zapewnienia bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego w tunelu, biorąc pod uwagę strukturę ruchu drogowego i inne uwarunkowania związane z konstrukcją i otoczeniem tunelu

Przepisy rozporządzenia regulują kwestie bezpieczeństwa w tunelach począwszy od projektu wstępnego. Rozporządzenie określa zawartość dokumentacji bezpieczeństwa w tunelu będącym:

- na etapie projektowym,
- na etapie oddawania do użytkowania,
- w użytkowaniu.

Przedłożony projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wpływ regulacji na:

a) sektor finansów publicznych

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na budżet państwa.

b) rynek pracy

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.

c) sytuację i rozwój regionalny

Obecnie w Polsce w transeuropejskiej sieci drogowej nie znajduje się żaden tunel o długości ponad 500 m. Przepisy dotyczyć będą nowo projektowanych tuneli i będą obowiązywały już od etapu projektowania.

2. Korzyści społeczne

Wejście w życie rozporządzenia przyczyni się do poprawy systemu bezpieczeństwa, w transeuropejskiej sieci drogowej, w której tunele stanowią ważne budowle ułatwiające komunikację w Europie.

3. Konsultacje społeczne

Projekt w prezentowanej wersji został przekazany do konsultacji:

1. Polskiego Kongresu Drogowego,
2. Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Komunikacji RP,
3. Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Drogownictwa,
4. Polskiego Stowarzyszenia Wykonawców Nawierzchni Asfaltowych,
5. Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa,
6. Związku Zawodowego Pracowników Drogownictwa RP.
7. Zrzeszenia Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce;
8. Stowarzyszenia Doradców do spraw Transportu Towarów Niebezpiecznych - DGSA;
9. Polskiej Izby Gospodarczej Transportu Samochodowego i Spedycji;
10. Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Transportu Samochodowego;
11. Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Transportu Drogowego;
12. Europejskiego Stowarzyszenia Doradców ADR;
13. Urzędów Marszałkowskich.